

政府工作报告

——2019年1月26日在湖南省第十三届人民代表大会第二次会议上

湖南省人民政府省长 许达哲

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是改革开放40周年。立足我国发展新的历史方位，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委的坚强领导下，大力实施创新引领开放崛起战略，致力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，稳中求进、精准施策，迎难而上、锐意进取，全省经济发展稳中有进、稳中向好，地区生产总值增长7.8%、达到3.64万亿元，一般公共预算收入增长6.1%，税收占比提高4.7个百分点，城乡居民人均可支配收入分别增长8.1%和8.9%，城镇调查失业率保持在5%以内，各项约束性指标全面完成，迈出了高质量发展坚实步伐。

（一）实体经济不断壮大。出台促进经济增效财政增收、民营经济高质量发展、降低实体经济企业成本等政策，促进20个工业新兴优势产业链补链延链强链，有效推动了实体经济发展。装备制造、农产品加工、材料成为万亿产业，千亿工业产业达到11个；新增“四上”企业6500多家，其中规模以上工业企业近2000家；减轻企业负担900亿元以上。产业项目建设年成效明显，“五个100”累计完成投资1300亿元以上，23个重大产品创新项目竣工投产。现代制造业基地建设加快，中小企业“上云”超过10万家，国家智能网联汽车（长沙）测试区正式上线，移动互联网企业营业收入迈过千亿台阶，高加工度工业、高技术制造业增加值分别增长10.1%和18.3%。“湖南制造”向“湖南创造”的嬗变，已成为我省高质量发展的重要标志。

（二）产业结构持续优化。三次产业结构调整为8.5：39.7：51.8。“三新”经济占地区生产总值的比重达到16.9%。优质农副产品供应基地建设加快，种植结构调整迈出实质性步伐，粮食总产量稳定在600亿斤左右。供给侧结构性改革有力推动了产业结构优化，全年淘汰煤炭产能600万吨，关停“散乱污”企业3747家，省属监管企业资产负债率下降2个百分点；工业投资、技改投资、民间投资分别增长32.4%、38.1%和25.2%。消费对经济增长的贡献率达到56.9%，网络零售、软件信息等新兴服务业增速超过20%；文化和创意产业增加值占地区生产总值的比重达到6.2%，马栏山视频文创产业园建设进展顺利；旅游接待人数和收入分别增长12.5%和16.5%。农村一二三产业融合发展，休闲农业营业收入增长15.1%，农产品网络零售额增长34%。

（三）创新发展取得突破。十三届全国人大一次会议我省代表团提出的《关于支持湖南建设创新型省份的建议》获得国家批复。建立完善高质量发展监测评价指标体系，及时出台知识产权军民融合试点建设、企业研发奖补等7项政策。省级财政科技支出增长46.3%，全省研发经费投入占比提高0.26个百分点、达到1.94%，高新技术企业净增1400家、达到4500家，高新技术产业增加值增长14%。获得国家科学技术奖励27项，其中技术发明一等奖1项，科技进步一等奖1项，创新团队奖2项；专利申请量、专利授权量分别增长23.9%和29.1%，有效发明专利拥有量增长17%。“鲲龙500”采矿机器人、“海牛号”海底深孔取芯钻机新产品为我国“深海”探测提供了支撑，超级杂交稻百亩示范片平均亩产再创新高，耐盐碱杂交稻成功试种。潇湘科技要素大市场投入运营，技术合同成交额增长38.7%。加快建设以长株潭国家自主创新示范区为核心的科技创新基地，株洲、衡阳纳入国家创新型城市试点，浏阳、湘阴、资兴获批国家首批创新型县（市）建设，怀化高新区升格为国家级高新区。一批

军民融合重大示范项目落地见效。在第三届中国军民两用技术创新应用大赛上取得佳绩。创新已为发展注入强劲动力，形成了竞相争先、活力迸发的局面。

（四）改革开放继续深化。出台 186 项重大改革举措，省级机构改革、全省绩效评估改革、省级机关事业单位和省属国企的“三供一业”改革完成。稳步推进国企布局结构调整和企业重组整合，启动湖南广电和出版集团等 14 家省属国企改革重组，规范指导国有企业混合所有制改革 13 家，减少法人单位 127 家，省高速公路管理局完成公司制改制；国企三项制度改革不断深化。“多证合一”“证照联办”“证照分离”、负面清单制度等“放管服”改革为企业减了负、松了绑。全省新登记各类市场主体 79.5 万户，省级行政许可、各类证明事项分别压减 9.5%和 80%，省级涉企行政事业性收费实现“清零”，省本级“互联网+政务服务”平台实现 268 个事项一网通办。农村各项改革深入开展，浏阳农村土地制度改革国家试点任务全面完成。能源资源价格、投融资体制等改革继续推进。预算管理制度改革持续深化，预决算公开度全国排名第一。我们正以革故鼎新之势破陈规、辟新途，极大释放了市场活力。

开放发展迈出新的步伐。积极融入长三角和粤港澳大湾区建设，出台实施加快推进开放崛起专项行动、59 条惠台措施等政策，成功举办全国知名民营企业携手湖南助推中部崛起大会、第四届对非投资论坛、东北亚地区地方政府联合会第十二次全体会议、第十六届中国国际农产品交易会。中国—非洲经贸博览会落户湖南，湘南湘西承接产业转移示范区、中国（长沙）跨境电子商务综合试验区、高桥大市场实施市场采购贸易方式试点获批，国家农业科技园区、物流枢纽承载城市、可持续发展议程创新示范区等国家级平台通过评审。怀化开通中欧班列湘欧快线，各地海关机构和力量得到加强。新结国际友城 8 对。开放崛起专项行动成效显著，推广复制 3 批 56 项自贸区经验，新引进 114 家三类 500 强企业产业项目 177 个，创造了招商引资“江华速度”“望城速度”。全省进出口增长 26.5%，实际利用外资、到位内资分别增长 11.9%和 17.7%。对外开放的大门越开越大，湖南正在拥抱世界中加速崛起。

（五）三大攻坚战成效明显。坚持把打好三大攻坚战作为推动高质量发展的重中之重。在深入调研、摸清底数的基础上，制定政府隐性债务风险化解实施方案、打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见和污染防治攻坚战三年行动计划。健全债务风险应急处置机制和政府债务管理制度体系，实行 PPP 与政府购买服务负面清单管理，“停缓调撤”了一批政府性投资项目，积极推进平台公司市场化转型，强力推动违规举债问题整改，有效化解地方债务风险。严厉打击非法集资，清理整顿互联网金融和交易场所，防控重大风险取得明显成效。

深入贯彻“实事求是，因地制宜，分类指导，精准扶贫”的要求，狠抓产业发展、就业帮扶、农村危房改造、易地扶贫搬迁及后续帮扶、健康扶贫、教育扶贫、科技扶贫、社会扶贫、兜底保障等重点工作，加快深度贫困地区脱贫攻坚步伐。扶贫领域腐败和作风问题专项治理力度加大，脱贫攻坚取得决定性进展，十八洞村成为全国精准脱贫样板。全年可实现 131 万农村贫困人口脱贫、2491 个贫困村脱贫出列、18 个贫困县脱贫摘帽，贫困发生率由 3.86%下降到 1.49%。

深学笃用习近平生态文明思想，划定并公布全省生态保护红线，强力推进中央环保督察“回头看”反馈问题整改，全面推行十条禁止性措施，以铁的决心、铁的手腕、铁的措施迅速拆除下塞湖矮围，全部拆除长江岸线 42 个不符合环保要求的泊位；坚持生态优先、实事求是、依法依规、分类施策推进长株潭生态绿心问题整改，开展绿心总规局部优化完善工作；清水塘老工业区企业全部关闭。继续开展污染防治“夏季攻势”，有力整治农业面源污染和城镇生活污水、黑臭水体，率先完成县级以上饮用水水源地环境问题整改，地表水水质全年为优，国考断面优良率达 90%，森林覆盖率达 59.8%，湿地保护率达 75.7%。湘江流域和洞庭湖山水林田湖草生态保护修复工程获批国家试点，常德获评全球首批国际湿地城市。市州城区空气环境质量优良率达 85.4%，PM2.5 均值下降 10.9%，吉首、张家界等 5 个城市空气环境质量达到国家二级标准。城市修补、生态修复深入推进，长沙后湖艺术园成为生态与经济建设相生相成的样板。白鹭翱翔、麋鹿嬉戏、江豚腾跃，人与自然和谐共处的美丽画卷正徐徐展开。

（六）发展基础进一步夯实。持续推进基础设施补短板，全方位、全覆盖、全贯通的现代化基础设施网络初步形成。综合

交通枢纽体系日臻完善，怀邵衡铁路通车，全省高速公路通车里程新增 305 公里、总里程达 6725 公里，新建干线公路 1005 公里、“四好农村路” 2.8 万公里，一批支线机场、高等级航道、港口加快建设，市市通高铁、县县通高速、村村通硬化路正逐步实现。能源保障能力不断增强，一批电力主网工程核准开工，改造村配电网 5663 个；新增天然气管道 700 公里，管道气化县（市、区）达到 61 个。水安全保障水平持续提升，涇天河水库扩建工程完工，完成防洪薄弱环节治理重点项目 612 个，城市防洪闭合圈达到 152 个，巩固提升农村安全饮水 349 万人，新增高效节水灌溉面积 44 万亩，疏浚洞庭湖沟渠 2.3 万公里。信息服务平台一体化进程加快，行政村光纤宽带全通达，建成蜂窝物联网基站 1.2 万个，构建了“互联网+监督”“互联网+政务服务”平台和全省自然人信息、法人信息、自然资源信息库，形成了测绘地理信息服务体系。

区域城乡协调发展加快。长株潭城市群、洞庭湖区、湘南及湘西地区发展协调推进，岳麓山国家大学科技城、长沙临空经济示范区等重点片区辐射效应增强。新型城镇体系加快形成，城镇化率提高 1.4 个百分点。乡村振兴战略有序推进，农村人居环境整治首仗打响，农村“空心房”整治成效明显。新创建美丽乡村示范村 300 个、“同心美丽乡村” 37 个，基本完成改（新）建农村户用厕所年度任务。加大对 33 个贫困老区县（市）和财政困难地区的转移支付力度，贫困地区农民收入增速高于全省平均水平 2.1 个百分点。

（七）民生水平大幅提升。全省财政民生支出占比达 70.1%。圆满完成 12 件重点民生实事，改造农村危房 17.8 万户、城镇棚户区 28.1 万套，开工建设“芙蓉学校” 29 所。企业退休人员养老金待遇、城乡基础养老金最低标准、城乡低保标准和救助水平、残疾人“两项补贴”、城乡居民医保财政补助、人均公共卫生服务经费补助普遍提高。基层医疗卫生服务体系进一步完善。每千名老年人口养老床位数达 36 张。覆盖全省的公共数字文化服务综合平台上线运行。义务教育超大班额基本消除。楼市调控全面加强，投机炒房得到有效遏制。成功举办第 13 届省运会和首届“健康湖南”全民运动会。坚持生产经营性与非生产经营性领域安全一起抓，生产安全、道路安全、学生安全等工作显著加强，事故起数、死亡人数大幅下降。非洲猪瘟疫情得到有效控制。食品药品质量安全形势总体平稳。民族团结、宗教和睦的良好局面继续巩固。扫黑除恶专项斗争强力开展，群体性事件得到积极预防和妥善处置，社会大局保持和谐稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

（八）精神文明和民主法治建设取得新进展。社会主义核心价值观建设持续推进，公民思想道德建设不断加强，群众性精神文明创建活动全面深化，红色基因代代传承。新时代文明实践中心建设试点工作稳步开展，“治陋习、树新风”行动深入推进。认真执行省人大及其常委会的决议决定，自觉接受省人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受省政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表建议 1252 件、政协提案 985 件。法治政府建设深入推进，提请省人大常委会审议立法项目 5 件，组织省人民政府任命的国家工作人员进行宪法宣誓，带头并督促市县各级政府加强预算法等法律法规学习，大力推进行政执法体制改革试点。

（九）政府自身建设全面加强。把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，坚持以上率下、先学一步、深学一层，在学懂弄通做实上下功夫。坚决贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，自觉接受中央巡视、国务院大督查和脱贫攻坚督查巡查，扎实做好整改“后半篇文章”。建立领导干部接访下访、跟踪督办等常态化机制，推动各级领导干部到基层一线、贫困地区开展“四不两直”“蹲点式”“体验式”调研，解决了一批群众身边的突出问题。整合减少各类考核评比，不断压缩会议和文件。牢固树立正确政绩观，激励支持真抓实干成效明显的地区。5 项典型经验做法获国务院第五次大督查通报表扬，省政府门户网站第三方评估排全国第四名。严格落实“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设。省本级政府投资项目审批及概算管理得到加强，土地出让、惠民资金、药品集中采购等领域的治理取得明显成效。风正、心齐、气顺、劲足的氛围蔚然兴起。

经济建设和国防建设统筹推进。积极支持国防和军队改革，加快推进国防动员转型发展，全省民兵调整改革取得优异成绩，驻湘部队全面停止有偿服务，军民融合从初步融合向深度融合发展，兵役征集、国防教育、人民防空、军事设施保护和双拥工作不断加强，军政军民团结更加巩固。驻湘解放军和武警部队、广大民兵预备役人员主动参与脱贫攻坚、抢险救灾、维稳处突和社会治理，为全省改革发展稳定作出了积极贡献。

各位代表！

成绩来之不易。这是在沉着应对经济下行压力持续加大的形势下取得的，是在努力推进动能转换结构升级的调整中取得的，是在主动防范化解重大风险的阵痛中取得的。最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，最关键在于习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神为我省发展注入了强大力量。我们始终坚持树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，立规矩、明要求、下禁令、守底线，全力推动党中央、国务院决策部署落地生根、开花结果。我们始终把握“一带一部”战略定位，落实“三个着力”明确要求，不负“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，强化“精准扶贫”首倡地的责任担当，坚持质量第一、效益优先、安全至上、创新为要，加快建设经济强省、科教强省、文化强省、生态强省、开放强省，有力推动了经济社会持续健康发展，富饶美丽幸福新湖南的美好愿景正在我们手中实现。

各位代表！

过去一年取得的成就，是党中央、国务院坚强领导的结果，是中共湖南省委带领全省人民不懈努力、砥砺奋进的结果，是各级人大、政协监督和社会各界人士关心支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民、各民主党派、各人民团体，向驻湘人民解放军指战员和武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向中央驻湘单位，向关心支持湖南改革发展的海内外各界人士，表示诚挚的感谢！

我们也清醒认识到，全省经济社会发展仍面临不少困难和问题。一是发展新动能依然不足。新兴产业体量不大，大型骨干企业数量较少，投资、消费增速下滑，经济增速放缓。二是企业经营困难较多。民营企业和中小微企业融资难、融资贵等问题尚未有效解决。三是防范化解重大风险压力较大。我省改革发展稳定面临新情况新问题新挑战，防控各类债务、金融风险的任务较重，脱贫攻坚、污染防治任务艰巨，安全稳定、防灾减灾领域仍然存在隐患。四是民生保障任务繁重。社保、教育、医疗等公共服务水平与群众要求相比还有差距。五是作风建设仍需加强。有的干部还不适应高质量发展要求，主动担当、较真碰硬、狠抓落实不够，服务企业、群众的意识和水平有待提升。我们要高度重视这些问题，采取有效措施加以解决。

二、关于 2019 年工作

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。

当前，我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，不确定性更凸显，矛盾和问题更突出，但经济总体向好的态势没有改变，支撑高质量发展的要素条件没有改变。

我们要充分认识到，加快高质量发展其时已至，世界新一轮科技革命和产业变革加快，我国经济已由高速增长转向高质量发展，必须加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，认真实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展、乡村振兴、区域协调发展、可持续发展、军民融合发展战略，力争在新一轮发展中抢占先机。

我们要充分认识到，推动高质量发展其基已奠，我省创新资源不断聚集，优势产业发展壮大，新兴动能加速成长，必须加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，扎实推进质量变革、效率变革、动力变革，努力在创新体制机制、增强发展活力上取得新突破，奋力走在中部崛起前列。

我们要充分认识到，实现高质量发展其径已明，必须抓住主要矛盾，着力解决发展不平衡不充分的问题，加快构建推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系，推动财政支出向高质量发展和民生领域倾斜、减税降费向微观主体倾斜、金融资源向实体经济和企业倾斜、投资向产业项目和基本公共服务建设倾斜、就业扶持向大中专毕业生和转移劳动力倾斜、

转移支付向县乡基层和贫困地区倾斜，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

今年经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持创新引领开放崛起，继续打好三大攻坚战，继续开展产业项目建设年活动，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持定力、提振信心，迎难而上、担当作为，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

围绕推动高质量发展，今年主要预期目标是：经济增长 7.5%—8%；规模工业增加值增长 7%；城镇调查失业率 5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；地方一般公共预算收入增长 4%左右，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少 60 万以上；居民收入增长与经济增长同步；生态环境进一步改善，万元 GDP 能耗下降 2.5%。

今年要重点抓好以下工作：

（一）保持经济持续健康发展，提升高质量发展水平

推动制造业高质量发展。加快制造强省建设，壮大工程机械、轨道交通、航空发动机和电子信息、新材料，以及消费品工业产业集群。加快培育 20 个工业新兴优势产业链，发展生物医药、汽车、节能环保等比较优势产业，支持钢铁、建筑、轻工、食品、有色等传统产业升级。扶持智能产业、壮大智能企业、研发智能产品、扩大智能应用，培育人工智能及传感器、智能网联汽车等新业态，创建一批绿色工厂和智能制造示范项目、示范车间，建设以中国智能制造示范引领区为目标的现代制造业基地。加快军民融合产业示范基地建设，运营好军民融合产业投资基金，推进一批军民融合重点研发和产业项目，培育壮大航空航天、海工装备等军民融合产业。继续开展产业项目建设年活动，着力抓好“五个 100”，实施“135”工程升级版，建设国家级中小企业公共服务示范平台。积极培育大型骨干企业和小巨人企业，力争新增规模工业企业 1000 家以上。引导骨干龙头企业创建国家标准、参与国际标准制定，打造地理标志产品和原产地品牌，让企业在高质量发展中担当重任、成长壮大。

促进现代服务业与先进制造业深度融合。培育卫星应用、移动互联网、软件服务、现代供应链管理、环境服务等新兴服务业，补齐信息、科创、商务、人力资源、工业设计、网络安全等生产性服务业短板，提升家政服务、教育培训、健身休闲、健康养老等服务业质量。深入实施服务业集聚区提升和“双百”工程，支持开展国家服务业综合改革试点。加快国家物流枢纽承载城市建设，完善城乡物流配送网络，建设一批物流示范园区，推行省内多式联运。

大力支持民营企业发展。认真落实“减轻企业税费负担、解决民营企业融资难融资贵问题、营造公平竞争环境、完善政策执行方式、构建亲清新型政商关系、保护企业家人身和财产安全”等 6 个方面政策举措。鼓励民营企业通过出资入股、收购股权等多种形式参与国有企业改革，支持具备条件的民营企业参与军工科研院所、军工企业改制重组。支持小微企业开展应收账款融资，组建政策性纾困基金，加快完善融资担保体系。保护民营企业合法权益，依法规范查封、扣押、冻结财产以及各种强制性措施的适用范围，理直气壮为民营企业发展助力。

加大基础设施领域补短板力度。交通，围绕建设综合交通枢纽体系，抓好益南、长益复线、龙琅高速公路，渝怀复线、张吉怀、常益长铁路和郴州北湖机场、湘江航道等项目建设；力争黔张常、蒙华铁路湖南段建成通车；做好邵永、长赣铁路和黄花机场东扩二期等项目前期工作。水利，重点推进莽山水库、毛俊水库、黄盖湖防洪治理、洞庭湖北部地区补水等工程建设，加快犬木塘、椒花、大兴寨水库前期工作；抓好涪天河水库扩建工程灌区等大中型灌区续建配套。能源，加快平江电厂、西气东输三线中段、新粤浙天然气管道湖南段等项目建设。信息，推进信息通信基础设施能力提升行动计划，加强 5G、智慧城市、农村 4G 网络、光纤宽带设施，以及全省自然资源和地理空间数据库建设。农业农村，新建高标准农田 364 万亩，加大农村电网

改造升级、农村安全饮水投入力度。社会民生，完善教育、医疗卫生、文化、社会服务、体育等领域公共服务基础设施。加强土地、资金等要素保障。加大批而未供、闲置土地清理处置力度，强化能耗、水耗、建设用地的总量和强度“双控”。发展普惠金融、供应链金融，鼓励高新技术企业科创板上市，支持企业发行企业债券、公司债券和 IPO、新三板、股权融资。加快湖南金融中心建设，打造国家区域金融中心。发挥信贷主渠道作用，加快保险资金入湘步伐，强化重点产业和“三农”、中小微企业融资供给。实施促进民间投资六大专项行动，力争民间投资占比达 60%以上。

增强消费拉动力。提档升级吃穿用、住房、汽车、信息等实物消费，提质扩容教育、旅游、文化、体育、健康等服务消费，提速发展网络、定制、智能等新兴消费，积极推行绿色、循环、共享消费。发展壮大一批零售、批发、餐饮、酒店和电商企业，引进和培育总部企业，力争新增限额以上商贸流通企业 1000 家。推动“老字号”发展，推进“湘品出湘”“湘品出境”。改造提升一批城乡便民消费中心，高标准布局城市特色街区、智能商圈和新型商贸流通设施。强化消费产品和服务标准体系建设，健全消费质量标准和售后评价、消费者维权机制，探索建立以信用为核心、大数据为支撑的市场监管机制，严厉打击各类非法宣传销售行为，努力建设安全的市场，让群众安心地消费。

（二）坚持创新引领开放崛起，增强高质量发展动能

加快建设创新型省份。打造以长株潭国家自主创新示范区为核心的科技创新基地，推进“三区一极”“三谷多园”建设，支持国家创新型城市试点、可持续发展议程创新示范区创建，加快科技创新型县（市）建设。积极创建国家生物种业技术创新中心，加快建设先进轨道交通装备制造业创新中心，建设好岳麓山国家大学科技城。加强关键领域核心技术攻关，与国家自然科学基金委员会合作，实施生态农业、现代种业、新材料、自主可控信息技术等领域基础研究，承担国家重大项目和重点研发计划；突破智能制造、生物医药、应急装备等产业领域，以及环境治理、食品药品安全等重大民生领域的关键技术。继续实施加大全社会研发经费投入三年行动计划，鼓励支持企业参与国家重大科技专项、组建研发平台和机构、组织高校和科研院所开展协同创新。积极创建长株潭国家军民融合创新示范区，建设军民科技协同创新平台，推动国防科技成果在湘转化。打造创新型领军企业，大力培育科技型中小企业，力争高新技术企业新增 1000 家。营造良好创新生态，深化科技奖励制度改革，完善科研经费管理、人才引进、税收减免等制度，落实科研人员股权和分红激励政策，赋予科研人员更大的人财物自主支配权、技术路线决策权。完善科技金融、产业联盟等公共服务，加快建设“双创”示范基地、科技企业孵化器。强化知识产权创造、保护、运用。承办好 2019 年“中国航天日”主场活动，激发广大青少年的创新热情。深入实施“芙蓉人才行动计划”，深化湘港科技合作，引进培育一批科技创新团队和人才，培育推荐一批大国工匠，形成人才辈出、人尽其才的生动局面，为创新提供永不枯竭的动力。

着力打造内陆开放新高地。积极对接珠三角、长三角，畅通我省出海通道。抓好引进外向型实体企业、外贸综合服务、综保区、跨境电商等项目，建设外贸转型升级示范基地。支持紧缺性资源、关键零部件等产品进口，打造中部进口商品集散中心。推进国际产能和装备制造合作，支持轨道交通、工程机械等优势产业企业“抱团出海”“联合出海”，帮助企业防控海外投资风险。建设好埃塞—湖南工业园等境外合作园区，拓宽友城合作领域。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索产业链专题招商、股权招商、基金招商、异地孵化招商，引导广大湘商回湘投资兴业，加大引进三类 500 强企业力度，实际利用外资增长 10%、到位内资增长 12%。精心办好首届中国—非洲经贸博览会，努力办出特色、办出成效、办出品牌。办好湖南—粤港澳大湾区投资贸易洽谈周等经贸活动。积极复制推广自贸区经验，申报中国（湖南）自由贸易试验区。加快长沙临空经济示范区、跨境电商综合试验区建设，完善各类综保区、保税物流中心、保税仓库功能，力争新开一批国际全货机航线、货运班列、水运航线，提升中欧班列湘欧快线、港澳直通车运营能力。深化国际贸易“单一窗口”建设和跨境贸易便利化改革，货物整体通关时间再压缩三分之一。

大力推进湘南湘西承接产业转移示范区建设。发挥“一带一部”区位优势，着力打造中西部地区承接产业转移领头雁、内陆地区开放合作示范区。加快编制发展规划，制定支持政策，推动湘南湘西有序承接、错位发展。完善承接产业转移推进机制，科学确定产业准入标准，优化产业承接布局，引进绿色发展、成长性好、有利于扩大就业的企业，坚决防止高耗能、高排放等

落后生产能力转入。坚持区域联动，探索建立示范区与转出地无缝对接的合作机制，加强与东部沿海地区、“一带一路”沿线国家和地区的产能合作。推动示范区内符合条件的省级园区申报国家级园区。

（三）扎实推进乡村振兴，拓展高质量发展空间

着力推进农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，落实乡村振兴战略规划，大力促进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。全面落实粮食安全省长责任制，坚持藏粮于地、藏粮于技，提高粮食综合生产能力。持续推进农业供给侧结构性改革，继续实施三个“百千万”工程和“六大强农行动”、优质粮油工程，培育农村特色千亿产业。建设以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，发展“一县一特”“一片一特”，继续抓好国家示范农业产业强镇建设，扶持打造区域公用品牌、特色农产品品牌。加快农村一二三产业融合，促进农户与现代农业有机衔接，发展休闲农业、设施农业。推进农业生产标准化，推行农产品气候品质认证和“身份证”制度，保障从田间到舌尖的安全。推广运用先进适用农机和农具，提升农业信息化水平。实施引才回乡计划，培育新型职业农民。落实促进农民收入持续较快增长三年行动计划。

深入开展农村人居环境整治。开展“千村美丽、万村整洁”和“同心美丽乡村”示范创建。推进重点乡镇污水处理设施全覆盖，完成100个乡镇垃圾中转设施建设和2000个村环境综合整治。加强农业面源污染治理，深入实施化肥、农药使用量负增长和有机肥替代化肥行动，加大废弃物资源化利用力度。开展农村“空心房”“大棚房”整治。全面推进“四好农村路”建设。加快构建农村物流网络，建设冷链物流体系。

有序推进农村改革。完善农村宅基地、土地征收、农村集体经营性建设用地入市制度，规范引导农村土地经营权有序流转。加快农村集体产权制度、农宅合作社和城乡合作建房试点等改革，持续推进“两权”抵押贷款试点。深化供销合作社综合改革，深入开展稻谷收储制度改革。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善村民议事协商、决策、监督制度，发挥村民规约作用。传承优秀乡村文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，让美丽乡村成为令人向往的温馨家园。

（四）加快经济体制改革，激发高质量发展活力

深入推进供给侧结构性改革。在巩固、增强、提升、畅通上下功夫，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通经济循环。坚决淘汰煤炭、危险化学品等领域落后产能。加大“僵尸企业”市场出清力度，妥善处理启动难、实施难、人员安置难等问题，做好债务处置工作，释放沉淀资源。进一步推进降成本、补短板，重点解决企业融资、电力、社保、物流和涉企收费等方面的问题，让企业得到实惠、轻装上阵。

着力打造“放管服”改革升级版。继续取消、下放审批事项，强化审批事项后续监管，推进药品医疗器械审评审批、工业产品生产许可证制度等改革，加快仿制药一致性评价。继续深化“多证合一”“证照联办”“证照分离”等改革。大力推行“互联网+监督”“互联网+政务服务”，实现国家、省、市级政务服务平台对接，进一步完善自然人、法人信息库，实现“最多跑一次”全覆盖。规范政务新媒体管理，整合部门微信公众号资源，给惠民政策贴上“便利签”。

深化国资国企改革。加快省属国有资本布局结构调整与企业重组整合，改革国有资本授权经营体制。积极推进混合所有制改革。建立和完善现代企业制度，扩大落实董事会职权和职业经理人制度试点，深化企业内部劳动、人事、分配等三项制度改革，激发和保护企业家精神。推进省属国有企业转型升级，支持国有企业降杠杆、减负债。健全出资人监督、审计稽查、纪检监察、巡视巡察“四位一体”的监督体系。实行省级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管。

加快推动财税等领域改革。全面实施财政预算绩效管理，继续提高财税收入质量。分领域推进省以下财政事权和支出责任划分，加大对财政困难地区的均衡性转移支付力度。鼓励和支持市县建立涉农资金统筹整合长效机制，对真抓实干成效明显的

地区给予转移支付、项目安排、指标倾斜等支持。坚决落实国家减税降费政策，实施所得税和增值税改革等更大规模的减税措施，确保执行有力、行动迅速、办法简明、效果明显。进一步深化农村商业银行改革，推进村镇银行县域全覆盖。深化电力、天然气、交通运输等重点领域价格改革。出台职业年金基金管理办法，推进机关事业单位养老保险制度改革。

（五）继续打好三大攻坚战，破解高质量发展难题

着力防范化解重大风险。强化政府债务限额管理与预算管理，用好地方政府债券资金。严禁违法违规举债，抓好政府隐性债务化解，加大政府融资平台公司市场化转型力度，确保政府隐性债务下降。强化省属金融机构风险管控，加强中小法人机构、债券市场、互联网金融、房地产金融、股权质押，以及非法金融活动等重点领域风险预警，清理整顿各类交易场所，加大非法集资积案处置力度，确保不发生区域性金融风险。要坚持底线思维，增强忧患意识，提高风险防控能力，应对各类风险挑战，掌握化险为夷、转危为机的战略主动，为高质量发展创造良好环境。

走好精准、特色、可持续发展的脱贫路子。坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，以自治州为脱贫攻坚主战场，围绕“两不愁三保障”，如期实现 19 个贫困县、718 个贫困村、60 万以上贫困人口脱贫目标。继续聚焦深度贫困，推进东西部扶贫协作和省内对口帮扶，用好城乡建设用地增减挂钩政策，加快改善深度贫困地区发展条件。稳步扩大产业扶贫覆盖面，推进扶贫车间建设、公益性岗位开发和扶贫劳务协作，抓好易地扶贫搬迁和后续帮扶，做好教育扶贫、健康扶贫、危房改造和社会保障等工作。促进脱贫攻坚和乡村振兴战略有机衔接，巩固脱贫成果，提高脱贫质量，统筹贫困地区与非贫困地区、贫困人口与非贫困人口之间的政策平衡。扎实开展“互联网+扶贫”“千企帮千村”“一家一助学就业·同心温暖工程”。健全扶贫信息化系统和管理平台，管好用好扶贫资金，确保每一分钱都用在“刀刃”上。要着力打造懂扶贫、会扶贫、作风硬的扶贫干部队伍，举全省之力推进脱贫攻坚事业，确保全面小康路上不落下一人。

扎实推进污染防治。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战和标志性重大战役，全面落实河（湖）长制，继续开展污染防治“夏季攻势”，抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题整改，健全省级环保督察长效机制。严格落实长江岸线保护和开发利用总体规划，推进洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划，启动湘江保护和治理第三个三年行动计划。推进乡镇级饮用水水源地保护区划分和整治，新开工 100 个城镇黑臭水体整治项目，启动 28 座县以上城镇生活污水处理厂提标改造，加快污水管网建设和畜禽水产养殖污染治理，确保国家地表水考核断面水质优良率进一步提升。加强河道采砂管理。严格空气质量奖惩，强化长株潭及传输通道城市大气污染联防联控联治，稳步提升城市空气质量优良率。推进省级土壤污染综合防治先行区和重金属污染治理项目建设。积极开展国土绿化行动，加大森林、湿地生态保护修复力度，抓好山水林田湖草生态保护修复工程试点。实施“矿山复绿”行动，加强废弃矿山、尾矿库治理，建设绿色矿山。推进南山国家公园体制试点。启动“一湖四水”全流域生态补偿，推广退耕还林还湿试点经验。要“守护好一江碧水”，把长江岸线打造成美丽风景线，把洞庭湖区打造成大美湖区，把“一湖四水”打造成湖南的亮丽名片。

（六）促进区域协调发展，完善高质量发展布局

提升区域发展水平。把长株潭打造成为引领全省高质量发展的重要引擎，推动长株潭三市规划、交通、产业和公共服务一体化，抓好“三干两轨”建设。优化洞庭湖生态经济区产业结构，创建国家长江经济带绿色发展示范区，推进津澧新城等湖区中心城市建设，打造更加秀美富饶的大湖经济区。支持湘南湘西地区依托承接产业转移示范区建设新的增长极，统筹推进大湘西地区经济和生态建设。加快娄底等资源型城市转型发展。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，创建湘赣边区乡村振兴示范区，探索协同推进乡村振兴新路径、区域协调发展新模式。

提高新型城镇化质量。加快构建以长株潭城市群为核心，大中小城市和小城镇合理布局、协调发展的新型城镇体系。扎实做好城市修补、生态修复工作，统筹推进城市地下空间开发、海绵城市建设，发展装配式建筑、绿色建筑，促进城市安全、绿色、循环、低碳发展，提升城市综合承载和防灾能力。推进棚户区、城中村和老旧小区改造，鼓励有条件的老旧小区加装电梯。

抓好城市路网、轨道交通、停车设施、城市步行和自行车交通系统等公共交通建设，推进城市交通与商贸系统无缝对接，完善便民公共厕所等设施，提高城市建设管理服务智能化、人性化水平。创建文明城市、园林城市、节水型城市，保护历史文化名城名镇名村名居。健全农业转移人口市民化机制，全省常住人口城镇化率达到 57% 左右。落实“房子是用来住的，不是用来炒的”要求，完善房地产市场体系和住房保障体系，因城施策、分类指导、租购并举，解决城镇中低收入居民和新市民住房问题。尽最大努力，让群众住有所居。

（七）保障和改善民生，共享高质量发展成果

办好 12 件重点民生实事。1. 新增城镇就业 70 万人。2. 自然村通水泥（沥青）路 1.5 万公里，提质改造农村公路 0.5 万公里。3. 新增农村通自来水人口 120 万。4. 减少义务教育大班额 1.4 万个以上。5. 农村及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 100 万人，孕产妇免费产前筛查 40 万人。6. 提高农村低保标准和救助水平，提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放标准。7. 所有县（市）实现二甲公立医院全覆盖，基本消除村卫生室“空白村”。8. 改（新）建农村户用厕所 100 万户以上。9. 推行“一村一辅警”。10. 完成 10 千伏及以下行政村配电网改造。11. 实施数字广播电视户户通工程。12. 实施农村高速宽带网络覆盖工程。有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除，要确保把每一件民生实事办好，办到群众心坎里。

把稳就业摆在突出位置。实施更加积极的就业政策，落实好我省进一步促进就业工作二十条措施，确保就业基本盘稳定。加大稳岗支持力度，对不裁员、少裁员的参保企业返还其上年度实际缴纳失业保险费的 50%，对吸纳登记失业人员稳定就业的企业给予一次性岗位补贴。抓好高校毕业生、退役军人、农民工、贫困劳动力等重点群体就业创业，奖补优质初创企业和个体工商户，提高个人和企业创业担保贷款申请额度，提高一次性求职创业补贴标准，扩大就业见习补贴范围，对创业带动就业示范基地和创业孵化基地给予奖补，确保零就业家庭动态清零。强化产业技能培训，推行企业新型学徒制，完善“互联网+就业服务”。合理确定最低工资标准，保障农民工工资支付。一定要把就业这个最大的民生牢牢抓在手上，千方百计实现最充分的就业。

努力办好人民满意的教育。坚持教育优先发展。全面加强小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。交付使用一批“芙蓉学校”，新开工建设 12 所。重点建设 12 所卓越中职学校，在 12 个县（市、区）开展农村中职攻坚。推进高校“双一流”学校和学科建设，加强一流本科教育，支持特色学校、特色学科发展。推进教育信息化 2.0 试点省建设，实施“互联网+教育”行动计划，扩大优质教育资源受惠面。积极稳妥推行高考综合改革。有序推动民办学校分类管理。加强乡村教师队伍建设，落实城乡统一的中小学教师编制标准，扩大农村教师公费定向培养规模。依法保障教师地位待遇。整顿规范校外培训机构，切实减轻学生负担。突出抓好校车安全、预防溺水、青少年心理健康和法制教育。提高公办和普惠性民办幼儿园覆盖率，有效解决入园难、入园贵问题。教育关乎未来，牵动千家万户，要竭尽所能让每个孩子都有成就梦想、人生出彩的机会。

完善社会保障和救助体系。继续提高退休职工基本养老金水平，完善城乡居民基本养老保险待遇正常调整机制，推进企业养老保险全省统筹。城乡居民大病保险筹资标准提高到人均 50 元左右，支付比例提高 5 个百分点，年度累计补偿金额提高到 30 万元。全面推行医保异地就医即时结算，实行药品带量采购。发挥公办养老机构兜底保障作用，发展社区居家养老和农村养老服务。重视城乡困难群众帮扶解困，完善城市困难职工帮扶、临时救助制度。扶危济困是中华民族的优良传统，要让党的阳光雨露洒到每个人的身上。

加快发展卫生、文化等社会事业。推进健康湖南建设。健全完善现代医院管理、分级诊疗、基本医疗保障、药品供应保障、综合监管制度，建设区域医学中心。推动医联体优质资源下沉，提升县级医院综合能力和乡村卫生服务能力；提高农村医生诊疗水平。加强全科、儿科、妇产科、精神科等紧缺专业能力建设，规范执业医师管理。完善“互联网+医疗健康”保障和支撑体系，建设智慧医院和基层远程诊室，缓解看病难、看病贵问题。实施遏制艾滋病、结核病、地方病攻坚行动计划，支持慢性病、老年病、罕见病防治，救治救助无责任主体尘肺病农民工。综合防控儿童青少年近视。加大对计划生育家庭特别扶助和特殊家庭住院护理补贴力度。落实优生优育、出生缺陷防治等生殖健康服务。大力发展健康产业，推进融合型老年健康服务体系

建设。坚持中西医并重，打造中医药产业链。积极申办第15届全运会，广泛开展全民健身活动。加快文化强省建设步伐，推动以影视出版为重点的文化创意基地建设，繁荣发展文艺、广播电视、新闻出版等事业，加快建设重大文化工程，加强县级图书馆、文化馆达标升级建设，推动社区图书室开放。推进县级融媒体中心建设。加强红色档案、革命文物、传统古村落等保护利用，推进“万里茶道”等项目申报世界文化遗产。促进文旅融合，推动马栏山视频文创产业园、丝路荷花国际文化旅游城等重点项目。建设以“锦绣潇湘”为品牌的全域旅游基地，加强旅游区域合作，优化旅游公共服务，创建一批国家全域旅游示范区，支持张家界建设国际旅游城市。

加强和创新社会治理。健全落实社会稳定风险评估机制，加强和改进信访工作，完善社会矛盾纠纷多元化解机制，依法及时就地解决群众合理诉求。推进平安湖南建设，健全立体化治安防控体系，全面推进“城市快警”。深入开展扫黑除恶专项斗争和新一轮禁毒人民战争，集中打击突出违法犯罪活动，严密防范和打击个人极端犯罪，严防危害公共安全突发事件。深入开展安全生产重点行业领域事故隐患排查和专项整治，有效防范和遏制较大以上事故。大力实施食品安全战略，加强全过程监管，严防严控食品药品安全风险。全面加强应急能力建设，建立健全应急管理体制机制，做好气象、地震、地质灾害防治、防汛抗旱、人民防空等工作。深入推进节约型机关建设。坚持依法统计，加强统计监督，提高统计数据质量。认真开展第四次全国经济普查、第三次国土调查、民生调查，稳步推进统一核算制度改革。促进民族团结进步，依法加强对宗教事务的管理。发挥好工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织作用，群策群力，全力维护和谐稳定大局。

深化精神文明和民主法治建设。大力弘扬社会主义核心价值观，以爱国主义为核心，广泛开展移风易俗弘扬时代新风行动、道德模范学习宣传活动、未成年人思想道德建设主题教育实践活动，推进学雷锋志愿服务制度化。深入开展新时代文明实践中心建设试点。营造健康网络环境。健全科学民主依法决策机制，发挥各类智库作用。深入实施“七五”普法规划，形成尊法、学法、守法、用法良好氛围。认真落实省人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案。加强与省政协民主协商，依法接受省人大及其常委会的监督，自觉接受民主监督、法律监督、监察监督、审计监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。

支持国防和军队现代化建设。全面落实习近平强军思想，加强全民国防教育，大力支持国防和军队改革，巩固深化民兵调整改革成果，做好部队战备训练、军事设施保护等保障服务工作，抓好民兵训练基地建设。统筹用好军地资源，认真做好退役军人接收安置、创业就业、权益保障、帮扶解困、荣誉激励、教育管理和政策配套等工作，创新开展双拥活动，维护军人军属合法权益。

三、建设人民满意的服务型政府

坚持党对一切工作的领导，把“五个过硬”要求贯穿于政府自身建设各方面，打造忠诚干净担当、为民务实清廉的公务员队伍，加快建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府。

不断提高政治站位。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严格遵守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保令行禁止、政令畅通。落实《中共湖南省委关于树牢“四个意识”坚决做到“两个维护”进一步加强党的政治建设的意见》，压实全面从严治党政治责任。传承红色基因，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作。加强对行政权力的监督和制约，完善政府权责清单制度，切实做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。加强行政立法工作，全面推行规范性文件合法性审查制度。推进行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，落实行政执法责任制，全面实施行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。

驰而不息改进作风。深入贯彻中央八项规定精神和省委实施办法，落实《中共湖南省委关于大力提倡求真务实真抓实干集中整治形式主义官僚主义的意见》，深入基层，深入群众，着力转作风，大力抓落实，真正办实事，务求有作为，下大力气为基层减负，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对弄虚作假、瞒报浮夸。坚持厉行节约，带头过“紧日子”，财政一般性支出至少压减 5%。全面完成政府机构改革，加快推进政府职能转变，提高行政效能，整肃庸政懒政怠政，着力解决不负责任、不敢作为、不会作为、不愿作为、碌碌无为的问题。进一步简政放权，最大限度减少政府对市场活动的直接干预。健全政府诚信体系，整治招商引资违约失信行为，营造更优的发展环境。

守住廉洁从政底线。严格执行廉洁从政各项规定，落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。深化中央巡视反馈问题整改，持续开展专项整治。强化公共权力、公共资金、公共资产、公共资源、公共工程监管，严肃查处、从严追究充当“保护伞”、违规参与经营性活动、违规招投标等问题。加强廉政教育和道德修养，明大德、守公德、严私德，筑牢拒腐防变的思想防线。

营造推动高质量发展的浓厚氛围。对标对表高质量发展要求，健全推动高质量发展的协调机制，建立覆盖各地区各单位的分级分类绩效评估和考核制度，不断增强质量意识、创新意识、市场意识、风险意识，提高全社会推动高质量发展的积极性、主动性。启动“十四五”规划前期研究。坚持“三个区分开来”，统筹规范督查检查考核工作，完善激励约束机制，让实干者踏实创业，让创新者奋勇争先。我们要咬定青山不放松，不犹豫、不徘徊、不退缩，奋力走好新时代的长征路。

各位代表！

伟大的新时代，呼唤着伟大的实践，我们正豪情满怀地踏上崭新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，改革创新、锐意进取，加快建设富饶美丽幸福新湖南，以经济社会发展的优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！